Hkkjr e xkeh.k LFkkuh; Lo"kklu ;k Þiapk;rh jktß

शोध छात्रा
lilUuk

Hkfedk

Hkkjr dk xkok dk n"k dgk tkrk gA ;gk dh ,d frgkb vkoknh xkok e fuokl djrh gA xkok dh mUufr vkj ixfr ij gh Hkkjr dh mUufr vkj ixfr fuHkj djrh gA bl विषय में गांधी जी ने कहा था कि, "यदि गांव नष्ट होते है तो भारत नष्ट हो जायेगा।"

भारतीय जनतंत्र इस बुनियादी धारणा पर आधारित है कि शासन के iR;d स्तर पर जनता अधिक से अधिक शासu dk;k e Hkkxhnkj cuA lkFk gh अपने स्तर पर शासन करने की जिम्मेदारी Lo; gh mBk,A Hkkjr e tur= dk भविष्य इस बात पर निर्भर करता है कि ग्रामीण जनों का शासन से कितना vf/kd iR;{k vkj ltho lEid LFkkfir gk tkrk gA

Hkkjr e xke ipk;rk dk bfrgkl cgr ijkuk gA ikphu dky e vkilh >xMk dk Qlyk ipk;r gh djrh FkhA /khj&/khj ;g 0;oLFkk lekIr gk xbA vxth jkt e ;g lc dke ikUrh; ljdkj dju yxhA Lor=rk ikflr d ckn jkT;k dh ljdkjk u ipk;rh jkt dh LFkkiuk dh vkj fo"ks ध्यान दिया। प्रो0 रजनी कोठारी के अनुसार, "राष्ट्रीय नेतृत्व का एक दूरदर्f"krk i.k dk; Fkk ipk;rh jkt dh LFkkiuk ble Hkkjrh; jkt 0;oLFkk dk fodUnhdj.k gk jgk g vkj n"k e ,d lh LFkkuh; lLFkk d fuek.k l mldh ,drk Hkh c< jgh gAb[1]

LFkkuh; ljdkj dh vo/kkj.kk

Ykkdr= dk lgh vFk gkrk g lkFkd Hkkxhnkjh vkj mn"; i.k tokcnghA सरल शब्दों में गांव और जिला स्तर के शासन को ही LFkkuh; Lo"kklu dgr gA LFkkuh; ljdkj dh fo"kषता यह gkrh g fd ;g n"k d vke ukxfjdk d lcl djhc gkrh g vkj blfy, ;g ykdr= e lHkh ukxfjdk dh Hkkxhnkjh lfuf"pr dju e l{ke gkrh gA

vke rkj ij lHkh n"kों की संघीय व्यवस्था में द्विस्तरीय शासन प्रणाली शामिल है, पहले स्तर पर केन्द्र या संघ सरकार एवं दूसरे स्तर पर राज्य

;k ikrh; ljdkj yfdu Hkkjrh; l/kkRed <kp dk dN vyx ekuk tkrk g] D;kfd Hkkjrh; lfo/kku e f=Lrjh; शासन प्रणाली की व्यवस्था की गई है :

- शीर्ष पर केन्द्र सरकार
- e/; e jkT; ljdkj vkj
- vr e LFkkuh; ljdkj
  (इसमें ग्रामीण पंचायते और नगरपालिकाएँ शामिल है।)

lkekU; vFk e LFkkuh; i"kklu dk mnHko fodUnhdj.k dk ifj.kke dgk tkrk gA okLrd e fodUnhdj.k ,d ,lk opkfjd fl)kr g tk vkRefuHkjrk] ykdrkf=d fu.k; fuek.k ifØ;k] ljdkj e 0;kIr ykd Hkkxhnkjh rFkk ykd lodk e ikjnf"krk rFkk mÙkjnkf;Ro dk ikRlkfgr djrk gA bl idkj fodUnhdj.k ,d jktuhfrd fu.k; g rFkk bldk dk;kUo;u राष्ट्र की राजनितिक प्रक्रिया के लिए परम आव";d gA[2]

ipk;rh jkt dk mnHko o fodkl

Hkkjr e vxth mifuo"ावाद के समय से ही स्थानीय शासन के महत्व को समझा जाने लगा था। इस संदर्भ में वर्ष 1882 को काफी महत्वपूर्ण माना जाता है, क्योकि इसी वर्ष भारत के तत्काyhu ok;ljk; ykM fjiu u fuokfpr स्थानीय शहरी निकाय के गठन की पहल की। इसके उपरान्त भारत सरकार vf/kfu;e] 1919 d rgr db ikrk e xke ipk;rk dh LFkkiuk gb ;g flyflyk 1935 d xoeV vkQ bfM;k ,DV d ckn Hkh tkjh jgkA

स्वतंत्रता संघर्ष के समय xk/kh th u Hkh lÙkk d fodUnhdj.k ij dkQh tkj fn;k FkkA mudk dguk Fkk fd xke ipk;rk dk etcr cukuk lÙkk d fodUnhdj.k dk egRoi.k lk/ku gA tc lfo/kku cuk rk LFkkuh; सरकार का विषय राज्यों को सौंपा गया। साथ ही इसे राज्य के नीति निर्दे"kd flद्धांतो (अनुच्छेद–40) के प्रावधानों में शामिल किया गया।

राष्ट्र के प्रमुख लक्ष्य के रूप में प्रतिबद्धता या महत्वपूर्ण निर्णय doy Lor=rk d ckn dh vo/kkj.kk ugh gA cfYd LFkkuh; i"kklu ;k

fodUnhdr fodkl dk cht Lor=rk d io gh ck fn;k x;k FkkA blh LFkkuh; i"kkld dk fodkl Lor=rk d ckn gvkA tc xkeh.k {k=k d चदुंमुखी विकास के लिए पहल की शुरूआत हुई।

प्रथम पंचवर्षh; ;ktuk d dUnh; y{; dk ,lh ifjfLFkfr;k d निर्माण के रूप में परिभाषित किया गया जहां लोगों की जीवन शैली की गुणवता dk ,d mfpr Lrj ij cuk, j[kk tk ldA mle fujUrj c<krjh gk rFkk vke ykxk d fodkl o U;k; e ijh Hkkxhnkjh lfuf"pr gkA lkenkf;d fodkl dk;Øe (Community Development Programme) को 1952 में राष्ट्रीय विस्तार सेवा के साथ शुरू किया गया किन्तु यह प्रयोग अपने लक्ष्य प्राप्त करने e vlQy jgkA[3]

rRi"pkr 1952 d lkenkf;d fodkl dk;Øe dh vlQyrk d dkj.kk dh leh{kk d fy, 1956 e cyor jk; egrk dh v/;{krk e lfefr dk xBu fd;k x;kA lfefr }kjk 24 uoEcj 1957 dk viuk fjikV iLrr fd;k x;kA bl lfefr u ipk;rh jkt 0;oLFkk ykx dju ij cy fy;k ftl Þykd rkf=d fodUnhdj.kß dk uke fn;k x;kA lkFk gh lfefr }kjk f=Lrjh; ipk;rh jkt 0;oLFkk cuku dk l>ko fn;k x;k ftyk Lrj ij जिला परिषद्, प्रखंण्ड स्तर पर पंचायत समिति, और ग्राम स्तर पर ग्राम पंचायत।

1958 में राष्ट्रीय विकास परिषद् द्वारा बलवंत राय मेहता lfefr dh flQkfj"kk dk etjh inku dh xbA 2 vDVcj 1959 e i/kkue=h if.Mr tokgjyky ug: }kjk jktLFkku d ukxkj ftyk e ipk;rh jkt 0;oLFkk dh शुरूआत की गई। इसके बाद 1978 में अ"kkd egrk lfefr u xkeh.k {k=k e 0;klr ifjfLFkfr;k dk xgu v/;;u fd;k rFkk fodUnhdj.k ij dfUnr ,d भविष्य योजना की उपरेखा भी r;kj dhA fjikV d erkfcd ipk;rh jkt lLFkkvk dh fxjkoV d पीछे प्रमुख कारणों में नीतिगत दोष, समन्वयात्मक मानसिकता का अभाव, राजनीतिक इच्छा शक्ति व प्र"k{k.k dk vHkko] vi;klr vkfFkd lk/ku vkfn FkA bl idkj ipk;rh jkt dh vo/kkj.kk }U}kRed fo"लेषणों की भेट चढ़ गई।[4]

Ykkdrkf=d lLFkkvk dk ln< ykdrkf=d fodUnhdj.k dh lPp vFkk e miyfC/k gk bld fy, fofo/k xfr fof/k;k e ljxeh vkbA dUn ljdkj u db lfefr;k rFkk vk;kxk dk xBu dj mUg LFkkuh; ykdrkf=d lLFkkvk dk etcr o mRiknu"khy cuku gr cgrj rkj&rjhd l>ku dk dke lkik bue l dN Fk xkeh.k fodkl gr i"kklfud 0;oLFkkvk ij lfefr 1985] ,y ,e fl/koh lfefr 1986] lgdkfjrk vk;kx 1988] Fkxu lfefr 1988] uhfr o dk;Øek gr dkxl lfefr 1988 vkfnA[5]

bu lfefr;k dh lLrfr dk dfUn; rRo bl ckr dk bfxr djrk Fkk fd ykdrkf=d fodUnhdj.k dh vko"यकता को पुष्ट करने के लिए ,d lefpr ekgky r;kj fd;k tk,A lHkh jktuhfrd ny bl ckr dk ydj lger Fk fd ipk;rh jkt lLFkkvk dk lo/kkfud ntk inku fd;k tk,A Qyr% tykb 1989 e 64ok lfo/kku l"kk/ku fo/k;d i"k fd;k x;kA fo/k;d mlh lkFk ykdlHkk e ikfjr gk x;k ijUr jkT; lHkk e ikfjr ugh gk ldkA bld ckn dUn e oh0 ih0 flg d urRo e u"kuy QV dh ljdkj cuhA bl ljdkj u 1990 e ,d vU; fo/k;d i"k fd;k] tk lfo/kku dk 73ok l"kk/ku fo/k;d dgykrkA yfdu turk ljdkj d fxj tku d dkj.k ;g ikfjr ugh gk ldkA

tu 1991 e ih0 oh0 ujflEgk jko dh ljdkj u lÙkk lHkkyhA bUgku ipk;rh jkt lLFkkvuk dk igyh ikFkfedrk nr g, 73 ok lfo/kku l"kk/ku fo/k;d 1991 i"k fd;kA ftl 22 fnlEcj 1992 dk xgu fopkj foe"k o okn fookn d ckn lln u ikfjr dj fn;kA tk vc 73ok lfo/kku l"kk/ku fo/k;d d :Ik e tkuk tkrk gA

bl 73 ok lfo/kku l"kk/ku vf/kfu;e }kjk lfo/kku e ,d u;k Hkkx] Hkkx IX vkj ub vuLph 11 oh vuLph tkMh xb g vkj ipk;r jkt 0;oLFkk dk lo/kkfud ntk inku fd;k x;k gA bl vf/kfu;e dh fo"ोषताएँ fuEufyf[kr g&

1- xke lHkk
2- ipk;rk dk xBu

3- puko
4- vkj{k.k
5- lnL;k dh ;kX;rk,
6- विषयों का हस्तांतरण

ipk;rh jkt lLFkkvk dk Hkkjrh; lfo/kku dk fgLlk cu tku l vc dkb Hkh ipk;rk dk fn, x, vf/kdkjk] nkf;Rok vkj foÙkh; lk/kuk dk mul Nhu ugh ldxkA gekj n"r में पंचायती राज की शुरूआत को एक ,frgkfld ?kVuk dgk x;kA ipk;rh jkt lLFkkvk l vf/kd i"kklk cgr gh de lLFkkvk dk ikl r gb gA i0 ug: u Lo; dgk Fkk fd Þe ipk;rh jkt d ifr i.kr% vk"kkfUor gA e eglll djrk g fd Hkkjr d lnHk e ;g cgr dN ekfyd ,o Økfrdkjh gAß ik0 jtuh dkBkjh d vulkj] Þbu lLFkkvk u u, LFkkuh; urkvk dk tUe fn;k tk vkx pydj jkT; vkj dUnh; lekvk d fuokfpr ifrfuf/k;k l अधिक शक्ति"kkyh gk ldr gA[6]

निश्कर्श :–

oLrr% xkeh.k fodkl dh vfuok;l vko";drkvk u gh oreku :Ik e पंचायती राज संस्थाओं की सृष्टि dh FkhA ipk;rh jkt dk i"kklfud lHkh cjkb;k d fy, jkeck.k tl x.kk l lEiUu lk/ku ekuu dk dN lEc/k xk/kh th dh ;knk vkj t;idk"k ukjk;.k }kjk mUg fQj l ;kn fnyku dk tkrk gA t;idk"k ukjk;.k u ipk;rh jkt dk n"kh vkj ikphu Þlkenkf;d ykdr=ß d leku crk;kA

ipk;rh jkt d ihN tk fopkj/kkjk fufgr Fkh] og ;g g कि गांवो के लोग अपने उपर शासन करने का उत्तरदायित्व स्वयं संभाले। ;gh ,d egku vkn"k g ftl ikIr fd;k tkuk FkkA ;g vko";d g कि गांव में रहने वाले लोग कृषि, सार्वजनिक LokLF;] f"k{kk] flpkb] lk"kikyu vkfn l lcf/kr fodkl fØ;kvk e lfØ; :Ik l Hkkx yA ykx viu pu g, ifrfuf/k;k d ek/;e l LFkkuh; uhfrvk dk fu/kkj.k dj vkj turk dh okLrfod vko";drkvk dk /;ku j[kA

I inHk xiUFk Ifp %&

(1) Ranaji Kothari, Politics in India, P-132

(2) euk t flUgk] Þi”kklu ,o ykduhfrß vkfj;V ÇydLoku] ikboV लिमिटेड, नई दिल्ली, प्रथम संस्करण, 2010, पृष्ठ–215

(3) S.N. Mishra and Kushal. Sharma, “Problems and Prospects of Rural Development in India.” Uppal Publishing House, New Delhi 1983, PP-38-46

(4) S.N. Mishra, “Decentralisation in Development” Mittal Publication, New Delhi, 1991, PP-6-7

(5) Sweta Mishra, Democratic Decentratisation in India, Mittal Publication New Delhi, 1994, P-7

(6) Kothani Rajni, Politics in Indis, P-137